

Судя по тому, с каким возмущением Дмитрий Медведев говорил о ситуации с техосмотром, ему и правда хочется упразднить эту процедуру, питающую коррупцию. Тем более что подобный шаг явно понравился бы электорату. Но взять и отменить не получилось – в итоге президент предложил передать техосмотр от гаишников страховщикам. Но суть, как обычно, кроется в деталях: как именно это будет сделано.

⋮

Магия цифр

Реформа правоохранительных органов, начатая президентом Дмитрием Медведевым, многим кажется бутафорской: ну что изменилось из-за переименования милиции в полицию? Другое дело, когда реформа бьет по настоящим целям, по техосмотру например. Коррупционными считаются многие функции МВД. В отношении техосмотра и сомнений нет: о расценках на незаконное ТО знает каждый автомобилист. Конечно, водители осведомлены и о примерном размере взяток за различные нарушения ПДД. Но в отличие от техосмотра с дорожной полицией в один день покончить невозможно. Видимо, поэтому Дмитрий Медведев объявил войну именно техосмотру – и завершил этот блицкриг за 20 дней.

«У меня есть два предложения, – заявил президент на встрече с активом «Единой России» 28 апреля. – Или вообще отменить техосмотр, или сделать его бесппроблемным для граждан и, может быть, изъять это из компетенции МВД».

Затем установилось молчание: журналистам сообщали лишь, что собираются рабочие группы, которые обсуждают, в каком направлении менять законодательство. Через десять дней, 8 мая, президент напомнил о проблеме. Встречаясь с ветеранами накануне Дня Победы, он как бы невзначай спросил у стариков: «Надоел техосмотр»? И тут же ответил: «На мой взгляд, это действительно довольно бесполезная вещь».

Следующий удар по техосмотру президент нанес еще через десять дней, 18 мая. От этой пресс-конференции Медведева ожидали многого, предполагали, что он объявит

даже об отставке правительства. Однако заявление президента о техосмотре в итоге оказалось наиболее важным моментом всей пресс-конференции, по другим вопросам журналисты ничего нового не услышали.

«Есть разумное предложение – отказаться от милицейского техосмотра и совместить этот техосмотр с заключением договора о страховании автогражданской ответственности», – сказал президент.

«Это была хорошая кормушка, – говорит депутат и владелец автодилерской компании «Рольф» Сергей Петров. – В России 34 млн пассажирских машин в частных руках. 70% автовладельцев, судя по опросам, покупали техосмотр. Если цена вопроса в среднем \$100, получается, \$2,2 млрд поднимала эта коррупционная империя». Это, кстати, в четыре раза больше, чем состояние Петрова, который входит во вторую сотню рейтинга Forbes с состоянием \$550 млн.

Стечение обстоятельств

Про кормушку, конечно, не вчера стало известно, и борьба велась. Законопроект «Об обязательном техническом осмотре транспортных средств» был внесен в Госдуму еще в 2009 году. Как уверяют депутаты, работа над законопроектом осложнялась противодействием МВД. Первое чтение случилось лишь в 2010 году, потом вновь затишье. С вмешательством президента закон должны принять всего за месяц.

Известно, что недовольство Медведева вызвали очереди на пунктах техосмотра. Его раздражение, скорее всего, только усилилось оттого, что эти очереди, видимо, стали следствием его реформы правоохранительных органов.

До 2011 года система ТО работала в Москве как часы: талон техосмотра стоил всего 3–4 тыс. руб. Мало кто задумывался, что это незаконно, настолько практика была широка (60–70% автомобилистов, по некоторым оценкам, покупали талон). Если учесть, что техосмотр по правилам (с выездом на пункт ТО) стоит порядка 1 тыс. руб., то многим казалось, что доплата в 2–3 тыс. руб. – вполне справедливая цена сэкономленного времени.

Гармонию разрушил новый начальник УГИБДД Москвы Александр Ильин, объявивший войну взяточничеству. Оказалось, выявить взяточников в рядах подчиненных несложно. Было достаточно сверить список выданных талонов с показаниями видеокамер в пунктах техосмотра. Понятно, что большинство машин, на которые выдали талон, физически не могли оказаться на пленке, поскольку в пункт осмотра не ездили.

Система забуксовала: инспекторы стали осторожничать, ценник на талон поднялся (примерно с 3 тыс. до 5 тыс. руб., иногда больше), автовладельцы занервничали. Параллельно проходила переаттестация сотрудников МВД, да еще и сокращение штатов. Говорят, что в такой беспокойной ситуации инспекторы на пунктах техосмотра проявляли недовольство, подходя к работе с особой тщательностью, – такая итальянская забастовка. Получилось, что система, заработав по правилам, немедленно отказала.

Президенту, понятно, не могло понравиться, что итогом его реформы МВД стали очереди автовладельцев. После его грозного окрика очереди, к слову, пропали, но отступать было некуда.

После первого медведевского выступления про техосмотр развернулось настоящее соревнование проектов. Отменить совсем, отобрать у милиции, отдать автодилерам или страховщикам, отдать владельцам существующих пунктов – президент создал интригу мощнее, чем на выборах. Свой вариант предложило, кстати, и МВД, правда, это было больше похоже на жест отчаяния. Понимая, что техосмотр уплывает из рук, полицейские объявили, что готовы ввести годичный мораторий на техосмотр, а заодно выразили готовность к открытой продаже «красивых» номеров. Впрочем, их жертвенность не была оценена.

По словам Сергея Петрова, в борьбе за техосмотр участвовали три стороны – депутатская, правительственная и полицейская. Причем радикальный вариант отмены техосмотра не интересен ни одной из них. Найденное Медведевым решение – совместить техосмотр и ОСАГО – удивило даже страховщиков, на которых неожиданно легли несвойственные им ранее функции.

Хотя до сих пор до конца не ясно, как будет строиться новая система техосмотра,

основные ее черты таковы. Полиция уходит из пунктов ТО, она больше не имеет права спрашивать у водителей талон техосмотра, а тем более штрафовать за его отсутствие. Впрочем, это не значит, что ТО отменяется: без талона техосмотра будет невозможно получить ОСАГО, а езда без «автогражданки» чревата не меньшими проблемами, чем езда без талона техосмотра: если поймали, продолжать движение нельзя, машину эвакуируют на штрафстоянку.

Проводить техосмотр должны будут независимые пункты. Причем правительство должно принять отдельное постановление о требованиях к этим пунктам, после чего Российский союз автостраховщиков (РСА) будет аккредитовывать пункты техосмотра согласно этим правилам.

Количество пунктов по России должно увеличиться с нынешних 3 тыс. до 10 тыс., это должно снять проблему очередей. По мысли разработчиков законопроекта, бизнес должен вкладываться в открытие пунктов техосмотра, это хороший заработок.

Законопроект обозначает лишь общий принцип, объясняет Сергей Петров, а конкретные требования будут прописаны постановлениями правительства. В этих деталях и будет скрываться главное. Например, надо решить, какие характеристики автомобиля проверяются. Предлагается проверять только тормоза, рулевое управление и выхлопы – это так называемые экстерналии, то есть факторы, которые могут воздействовать на третьих лиц. Сейчас круг проверяемых характеристик гораздо шире, что, разумеется, на руку коррупционерам от техосмотра.

Дьявол в деталях

От параметров техосмотра будет зависеть, кого привлекут в качестве новых игроков. Если оставят полный перечень проверок, который действует сейчас, это автоматически отсекает мелких игроков. Они могли бы заниматься этим бизнесом, если бы список проверок сократился и оборудования пришлось закупать меньше.

Крупные игроки – это прежде всего автодилеры. По словам Петрова, им это интересно в первую очередь не как отдельный заработок, а как инструмент привлечения лояльной аудитории. «Дилеры зарабатывают не на техосмотре, а на продаже автомобилей, –

поясняет он свою мысль. – Поэтому для дилера будет важно, чтобы его клиент прошел техосмотр без проблем, тогда он останется со своим дилером и еще друзей приведет». Кроме того, это еще и автосервисы, сотрудничающие со страховыми компаниями. Такой расклад, кстати, вызывает у экспертов опасения.

«В СССР проводили такой эксперимент, когда в течение двух лет автосервисы допустили к проверке технического состояния автомобилей, – говорит бывший глава ГИБДД, а сейчас сенатор от Карелии Владимир Федоров. – Тогда граждан разводили на деньги, заставляя ремонтироваться».

Сейчас, однако, непонятно, кому правительство отдаст техосмотр. Пока вопрос не решен, неясно, что за игроки придут на обновленный рынок техосмотра. От этого зависит и цена.

«Сейчас существуют официальная цена техосмотра и взяточная цена, – говорит глава комитета по транспорту Госдумы Сергей Шишкарев. – По новому закону сумма будет средней между этими двумя величинами – 1,5–3 тыс. руб.».

Зато машинам до трех лет техосмотр вообще будет не нужен, а машинам от трех до семи лет – раз в два года. Еще изменение: можно будет проходить ТО на всей территории России, а не только в регионе регистрации машины.

«Политическое решение о том, что полицию нужно отстранить от техосмотра, совершенно верное, – говорит научный руководитель НИИ транспорта и дорожного хозяйства Михаил Блинкин. – А механизмы должно продумывать экспертное сообщество. Пока что предложенные варианты довольно кривы».

По словам Блинкина, у дилеров обслуживается большинство автовладельцев в крупных городах – эту категорию надо было сразу вывести из-под обязательного техосмотра.

Есть другая категория автовладельцев, которые обслуживают свои машины самостоятельно, чинятся в гаражах. «Их нужно проверять на техосмотре, но только те

вещи, которые могут быть опасны для окружающих, это выхлоп, тормоза, рулевая тяга. А ржавый кузов, например, для окружающих неопасен», – считает эксперт. Наконец, третья категория – это профессиональные перевозчики, для них Блинкин предлагает оставить полицейский техосмотр.

Михаил Блинкин подчеркивает: аварийность и техосмотр практически не связаны. Из-за технических неисправностей случается только около 0,5% аварий, соответственно, ничего страшного в отказе от техосмотра нет.

Эксперт отмечает, что между страховыми компаниями и ГИБДД давно сложились довольно тесные отношения, так что передача функций контроля над техосмотром страховым может означать, что ГИБДД все же еще не до конца уйдет из сферы техосмотра, сохранив рычаги воздействия на него. «Неизвестно еще, кто хуже, – говорит эксперт. – Когда попадаешь в аварию, приходится говорить и с ГИБДД, и со страховщиками, так вот полиция гораздо приятнее в общении».

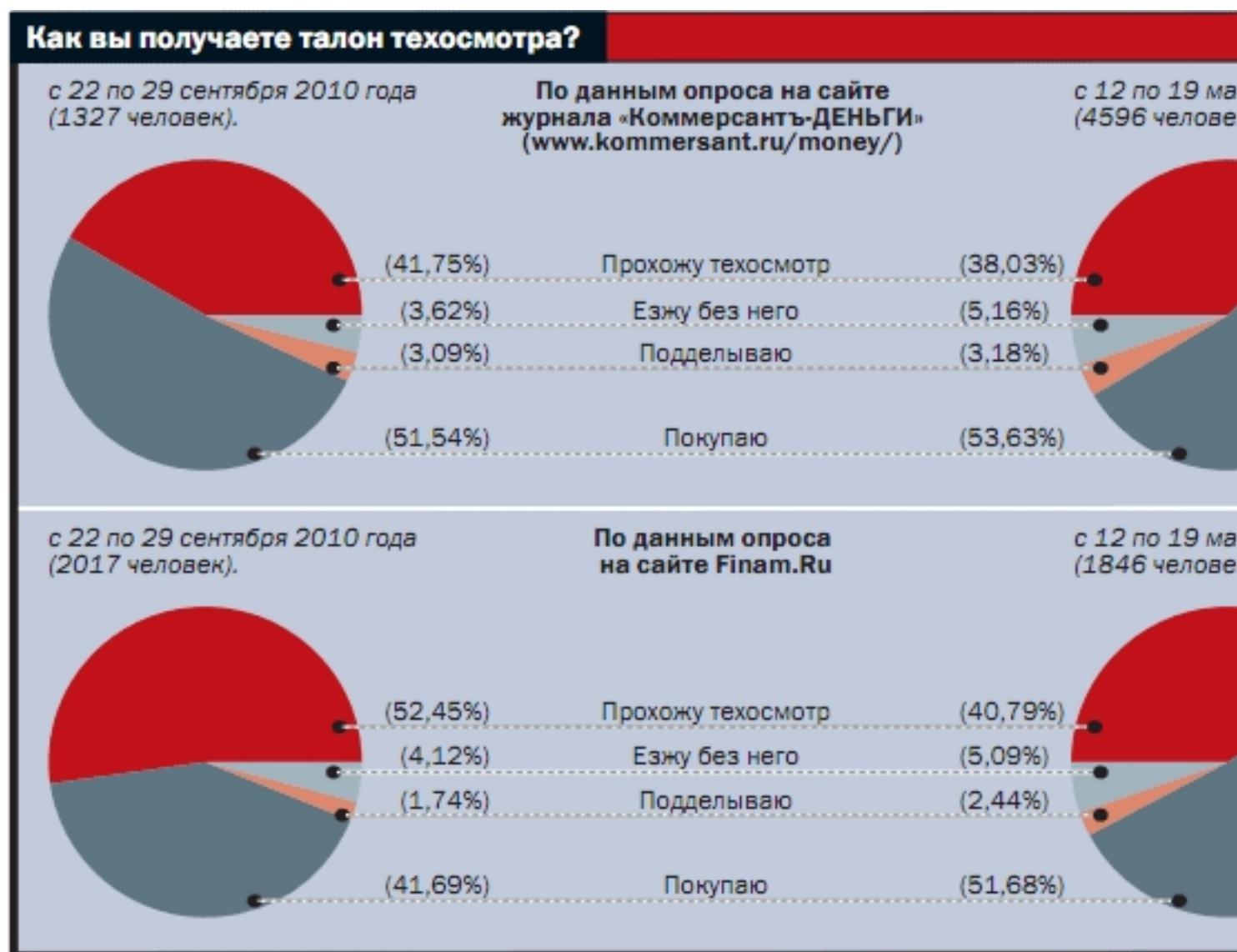
Страховые компании и ГИБДД давно идут рука об руку, говорят многие эксперты, так что в том виде, в каком сегодня предложена реформа, вряд ли она что-то принципиально изменит.

Версия о том, что ГИБДД, отстраненная от техосмотра, найдет способ вернуться к нему через страховщиков, кажется еще более вероятной и по другой причине.

«Страхователи при заключении договора ОСАГО будут передавать страховщику талон ТО, – поясняет детали нового порядка президент РСА Павел Бунин. – А информация о дате истечения срока его действия будет вноситься в полис ОСАГО. Таким образом, автовладелец не сможет получить полис ОСАГО, пока он не пройдет техосмотр. В дальнейшем планируется, что информация о прохождении автоладельцем ТО будет передаваться страховщикам в электронном виде».

При этом функции по заполнению электронной базы предполагается оставить за полицией, так что ее уход из сферы техосмотра кажется еще менее вероятным.

Спикер Госдумы Борис Грызлов заявил, что второе чтение по законопроекту о техосмотре вновь переносится, на этот раз на конец мая. Официальная версия – необходимо учесть пожелания президента. Однако эта версия кажется очень странной, учитывая, что все предшествующие законодательные новшества ориентировались, собственно, на президентские высказывания. Возможно, Медведев понимает, что в нынешнем виде реформа ни к чему не приведет, предполагает лидер московского отделения Федерации автовладельцев России Сергей Канаев. Впрочем, возможен и другой вариант: полицейское лобби просто не отпускает техосмотр. В конце концов, считают эксперты, именно лоббисты из полиции не дали реализовать изначальный план президента об отмене техосмотра, хотя тому и хотелось сделать явно способствующий популярности ход.



Источник: Коммерсант-Деньги, № 20, 23.05.11

Автор: Ждакаев И.И.