



*О приоритетных направлениях работы Минфина России в области страхования 24 сентября на VI Форуме финансовых директоров страхового бизнеса рассказал заместитель начальника отдела регулирования страховой деятельности Минфина РФ Александр Ицелев.*

«С 22 июля, когда было принято Распоряжение Правительства Российской Федерации №1293-р об утверждении Стратегии развития страховой деятельности на период до 2020 года, тематика работы Минфина в сфере страхования на 99% определяется этим документом», – пояснил Александр Ицелев.

Напомним, что в Стратегии в качестве ключевых критериев зафиксированы следующие цифры:

- рост доли страховых премий в ВВП примерно в 3 раза (с 1,2% в 2011 году до 3,5% в 2020-м);
- рост объема страховых премий без ОМС в 5,5 раза (с 664 млрд руб. до 3670 млрд руб.);
- рост доли страхования жизни в 2,86 раза (с 5,2% до 15%);

– снижение доли обязательных видов страхования в 1,7 раза (с 17% до 10%);

– рост объема страховых премий на душу населения в 5,6 раза (с 4,6 тыс. руб. до 26 тыс. руб.).

Для достижения этих цифр предусмотрен конкретный план реализации Стратегии – «дорожная карта». Ее структура полностью соответствует структуре Стратегии и отражает направления развития рынка. Это совершенствование регулирования обязательного страхования; стимулирование развития добровольного страхования; расширение сферы деятельности субъектов страхового дела; развитие инфраструктуры страхового рынка; оптимизация системы управления рисками за счет бюджетных средств; развитие системы сельскохозяйственного страхования; повышение эффективности форм и методов государственного контроля и надзора за субъектами страхового дела и обеспечения их финансовой устойчивости; защита прав потребителей страховых услуг, повышение страховой культуры, популяризация страхования; усиление роли российского страхового рынка на международном уровне.

По словам г-на Ицелева, Стратегия начала разрабатываться, когда разговоры о мегарегуляторе только начинались, а закончена – практически одновременно с определением структуры этого органа и его функционала, а «дорожная карта» создавалась одновременно с успешным прохождением в Госдуме закона о мегарегуляторе. Соответственно, эти документы имеют некоторые издержки, в частности, связанные с определением исполнителей по отдельным пунктам. Далее чиновник подробно остановился на четырех наиболее актуальных на сегодняшний день разделах «дорожной карты».

### ***Совершенствование регулирования обязательного страхования***

«Часто говорят о сокращении видов обязательного страхования, – прокомментировал Ицелев. – Я не буду так категоричен, но во всяком случае будем надеяться, что их количество либо не увеличится, либо увеличится минимально и только в тех сферах, где это действительно необходимо. Следующий шаг в этом направлении – это ослабление регулирования. На примере ОСАГО это выглядит как либерализация тарифов (в перспективе – полная, а пока в форме тарифного коридора), выбор страхователем формы оформления ДТП, формы возмещения вреда, внедрение франшизы (этот пункт уже услышан в Думе и, видимо, будет в том или ином виде включен ко второму чтению

законопроекта с поправками об ОСАГО)».

Конкретнее из этого раздела «дорожной карты» докладчик остановился на трех пунктах. Первый – это комплексное совершенствование законодательства Российской Федерации об ОСАГО. Законопроект был принят в I чтении в апреле, в октябре должны состояться парламентские слушания, а в ноябре – второе чтение. Сейчас законопроект дорабатывается: в частности, идет работа над темами информационного обеспечения (в законе прописана открытость информации в базе, ведомой РСА, но по факту это не совсем так), франшизы и методологии определения убытка.

Второй пункт – устранение предпосылок для возникновения спорных ситуаций при осуществлении обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих и приравненных к ним лиц. Здесь речь идет о том, кто должен платить по убыткам, которые заявляются после окончания срока договора. Минфином разработаны два документа для решения этого вопроса – проект постановления Правительства о типовой форме договора обязательного государственного страхования и приказ Министерства финансов о порядке расчета страхового тарифа и применения его при расчете страховой премии, обмене статданными между страховщиком и страхователем и уведомлении Минфина. Документы согласованы в рабочем порядке с заинтересованными ведомствами и размещены на сайте <http://regulation.gov.ru> для публичного обсуждения.

Третий пункт – совершенствование системы обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте с учетом анализа практики осуществления этого вида обязательного страхования. Внесение изменений в 225-ФЗ стоит в плане законопроектной деятельности на 2014 г., вероятно, ближе к концу года.

«Необходимость их связана с двумя причинами: во-первых, практика ОСОПО уже дала некоторые результаты, а во-вторых – принят 22-ФЗ – изменения в законодательство о промбезопасности. Соответственно, в законе об ОСОПО следует прописать более четко, кто, когда и как должен страховать ответственность по лифтам, в частности, в многоквартирных домах. Возможно, должна найти отражение тема коэффициента по классу опасности ОПО и часто поднимаемая тема о недостаточности страховых сумм по отдельным объектам, а именно шахтам», – объяснил г-н Ицелев.

### ***Стимулирование развития добровольного страхования***

В этом разделе «дорожной карты» тоже можно выделить три пункта в качестве ближайшей рабочей перспектив.

Во-первых, это обеспечение законодательных и нормативных правовых основ развития инвестиционного страхования жизни. В этой части Минфин внес изменения в закон ФЗ 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации». Следом, в 2014 году, соответствующие или параллельные нормативные правовые акты должен принять и ЦБ РФ.

Во-вторых, это законодательное обеспечение развития страхования граждан, выезжающих за рубеж. Законопроект на эту тему уже около года назад внесен Минфином в Правительство РФ, где дорабатывается «с разной степенью активности». По плану законопроектной деятельности ориентировочно в I квартале 2014 года он будет рассматриваться Госдумой.

В-третьих, это законодательное регулирование обмена документами между страховщиками и страхователями, застрахованными лицами и выгодоприобретателями в форме электронных документов, включая заключение договора страхования в форме электронного документа. Первое чтение этого законопроекта (изменения в ФЗ 4015-1 в части «электронных продаж») предполагается в ноябре текущего года.

### ***Оптимизация системы управления рисками за счет средств федерального бюджета***

Из этого раздела «дорожной карты» на ближайшую перспективу актуальны два пункта.

Первый – оценка эффективности использования средств федерального бюджета на страхование. Здесь в первую очередь имеется в виду разнообразный набор обязательного личного страхования военнослужащих, судей, прокуроров и т.д. (например, в последнее время застраховать своих служащих хочет рыбнадзор). Есть разночтения в подходах к этому страхованию и на уровне субъектов федерации. Соответственно, необходимо навести порядок на этом поле, причем, возможно, будут затронуты и другие обязательные виды страхования, которые проводятся за счет бюджетных средств. Вариантов рассматривается много: от полностью рыночной модели

до создания специализированного страховщика с госучастием. Доклад Минфина Правительству на эту тему намечен на 2014 год, единого мнения по ней пока нет.

Второй пункт – совершенствование системы оказания государственной помощи при чрезвычайных ситуациях с целью обеспечения для граждан стимулов к самостоятельной защите своих имущественных интересов посредством страхования. Речь идет о внесении изменений в нормативные правовые акты по вопросам осуществления компенсационных выплат за счет средств федерального бюджета. По плану заняться этим вопросом Минфин должен был в 2015 году, однако 19 сентября председатель Правительства РФ Дмитрий Медведев дал поручение в течение двух недель представить проекты нормативных актов по данной тематике. Таким образом, на сегодняшний день это наиболее актуальная для Минфина тема, прокомментировал чиновник.

### ***Защита прав потребителей страховых услуг, повышение страховой культуры, популяризация страхования***

Три пункта этого раздела «дорожной карты» подлежат реализации в ближайшем будущем.

Гармонизация законодательства Российской Федерации о защите прав потребителей и страхового законодательства Российской Федерации. По этому вопросу Минфин планирует до конца текущего года разработать свои предложения о внесении изменений в законы «О защите прав потребителей» и «Об организации страхового дела». При всей очевидной актуальности данной темы единой позиции у всех структур, которые здесь влияют на решение, пока нет.

Создание института финансового омбудсмена. Законопроект о финансовом уполномоченном по правам потребителей услуг финансовых организаций находится на доработке в Правительстве Российской Федерации, после чего будет направлен в Госдуму.

Выработка минимальных требований к условиям и порядку осуществления отдельных видов добровольного страхования. Сейчас эта актуальная тема (стандарты по продуктам) отнесена к компетенции ЦБ, но может быть разработана и при участии

Минфина.

Источник: [Википедия страхования](#) , 30.09.13